ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 154 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов**

**«О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 1 января 2015 года значительно сокращен перечень вопросов местного значения сельских поселений. Решение иных вопросов местного значения, не отнесенных к вопросам сельских поселений, на территориях сельских поселений отнесено к полномочиям органов местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В связи этим возникла необходимость разграничения муниципального имущества между муниципальными районами и сельскими поселениями в их составе.

В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ) разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе в случае изменения перечня вопросов местного значения сельского поселения, осуществляется правовыми актами субъектов Российской Федерации, принимаемыми по согласованным предложениям органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований. Порядок согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений органам государственной власти субъектов Российской Федерации и перечень документов, необходимых для принятия правового акта субъекта Российской Федерации о разграничении имущества, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

При проведении разграничения имущества в установленном законодательством порядке выявились проблемы, затрудняющие передачу муниципального имущества, необходимого для решения вопросов местного значения. В первую очередь, проблемы связаны с отсутствием государственной регистрации права собственности сельского поселения на значительную часть подлежащих передаче объектов недвижимого имущества, а также иных правоустанавливающих документов, в том числе на бесхозяйное недвижимое имущество. При этом на часть объектов недвижимого имущества, особенно построенного в середине прошлого века или переданного муниципалитетам колхозами (совхозами) и иными хозяйствующими субъектами, отсутствует даже техническая документация, что значительно затрудняет или делает невозможным описание и индивидуализацию объектов. Главная причина возникновения этих проблем – недостаточность средств бюджетов сельских поселений.

Представленным законопроектом предлагается закрепить в Федеральном законе № 122-ФЗ еще один способ разграничения имущества – правовыми актами муниципальных образований в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

При этом разграничение имущества между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе в случае изменения перечня вопросов местного значения Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предлагается осуществлять правовыми актами соответствующих муниципальных образований в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, поскольку в данном случае необходимость разграничения имущества возникает между муниципальным районом и практически всеми сельскими поселениями в его составе, продиктована изменениями федерального закона и не зависит от волеизъявления органов местного самоуправления. Внесение изменений позволит субъектам Российской Федерации предусмотреть возможность передачи имущества от сельских поселений муниципальным районам при отсутствии документального подтверждения права собственности на недвижимое имущество (в том числе бесхозяйное) и в дальнейшем проводить подготовку и оформление необходимой документации органами местного самоуправления муниципального района, которые, безусловно, имеют больше и материальных, и кадровых возможностей для осуществления этой работы.

Также законопроектом предлагается дополнить статью 50 Федерального закона № 131-ФЗ нормой, обязывающей органы местного самоуправления передавать имущество, необходимое для решения перераспределенных федеральным законом вопросов местного значения.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Алтайского краевого  Законодательного Собрания | И.И. Лоор |